

# CIVIL SOCIETY OF PAKISTAN CALL FOR 2ND GENERATION CHARTER OF DEMOCRACY (CoD 2.0)



August, 2023

**AwazCDS-Pakistan:** Established in 1995 and is registered as not for profit organization with registrar joint stock companies under Societies Registration Act 1860 and enjoys special consultative status with United Nation's Economic & Social Council (UN ECOSOC). AwazCDS-Pakistan's core mission is to develop integrated and innovative solutions in cooperation with partners at all levels to secure the future of marginalised communities especially by creating rightful spaces and choices of life. For more information please visit [www.awazcds.org.pk](http://www.awazcds.org.pk)

**Pakistan Development Alliance:** Established in 2014, is an alliance of 107 national level NGOs/Networks working together through developmental and rights based approaches to address issues in governance and accountability across the country especially in the implementation of SDGs. The alliance is led by AwazCDS-Pakistan and is governed by elected national, provincial and regional executive committees at national, provincial and regional level. PDA is part of various national, regional and global alliances and forums including Asia Development Alliance (ADA), Asia CSOs Partnership for Sustainable Development (APSD), Action for Sustainable Development (A4SD), Global Call to Action against Poverty (GCAP), CIVICUS/AGNA- Affinity Group of National Associations and Transparency Accountability and Partnerships-TAP Network etc. For more information please visit: [www.pda.net.pk](http://www.pda.net.pk)

**Asia Democracy Network:** The Asia Democracy Network is a regional organization of more than 300 civil society groups working to advance the democratization of governance in Asia. Their core values are to promote and practice the principles of democracy through the development of inclusive governance, advancement of human rights, equality and inclusivity, prevention of discrimination, human security, promotion of free, fair and meaningful elections, democracy education, & press freedom and responsibility. For more information, please visit [www.adnasia.org](http://www.adnasia.org)

<b>Conceived and Written by:</b>	<b>Zia ur Rehman</b>
<b>Edited by:</b>	<b>Zafarullah Khan</b>
<b>Designed by:</b>	<b>Ishfaq Khan Khalil</b>
<b>Conducted by:</b>	<b>AwazCDS-Pakistan</b>
<b>Facilitated by:</b>	<b>Pakistan Development Alliance</b>
<b>Published by:</b>	<b>AwazCDS-Pakistan</b>
<b>Supported by:</b>	<b>Asia Democracy Network</b>
<b>Publishing Date:</b>	<b>August, 2023</b>
<b>Quantity:</b>	<b>500</b>

**Contact at National Secretariat** of AwazCDS Pakistan/ Pakistan Development Alliance  
(1st Floor) Apartment # 3rd & 4th, Akbari Plaza, MPCHS E-11/1, Islamabad  
Phone # +92-51-2305233 & +92-51-2305210  
Email: [info@awazcds.org.pk](mailto:info@awazcds.org.pk)

**AwazCDS - Pakistan/ Pakistan Development Alliance**

All rights reserved, however, the content of this report may be reproduced with the due acknowledgement to AwazCDS-Pakistan.

## Context

Pakistan has a chequered political history replete with phases of weak democratic dispensations, four democratic disruptions, and numerous hybrid experimentations. However, the people of Pakistan have never abandoned their dreams, desires and aspirations to be governed democratically through their elected representatives and parliamentary institutions.

Recognizing the perennial and persistent problems that plagued Pakistani democracy since 1947, two leading political parties of that time, namely: Pakistan People's Party and Pakistan Muslim League-N jointly authored and signed the Charter of Democracy (CoD) on May 14, 2006 in London. The Charter paved paths for unique political cooperation and mutual accommodation. Its scope was expanded through parliamentary cooperation during 2008-2018.

After 17-year one can count following major dividends of the post-CoD politics and political cooperation:

- Adoption of historic 18th Constitutional Amendment in 2010,
- Agreement on 7th National Finance Commission Award with first-ever multi-factor formula for distribution of resources,
- Signing and ratification of major human rights conventions and covenants, including International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR), Convention Against Torture etc.,
- Creation of an indigenous infrastructure of civility in the form of National Commission for Human Rights, National Commission on the Status of Women, National Commission for the Rights of Child, Right to Information Commissions etc
- Passage of over a dozen rights based laws, particularly, pertaining to free and compulsory education, against corporal punishment, child abuse, domestic labour, against harassment of women at work places, and women's inheritance rights etc.,
- First-ever civilian-to-civilian transfer of power in 2013 and the second in 2018, besides completion of the terms of assemblies,
- Enactment of Election Act in 2017, and
- Merger of erstwhile Federally Administered Tribal Areas in to Khyber Pakhtunkhwa in 2018.

However, with the emergence and electoral success of third-political party in Election-2018, namely, Pakistan Tehrik-e- Insaf (PTI) the party that viewed the CoD in pejorative terms, the political situation changed. Resultantly, today we are once again experiencing a vertically and horizontally divided and highly polarized polity. This does not augur well for the future of already flawed democracy in Pakistan. The Economist's annual Democracy Index-2022 ranked Pakistan at 104 out of the 167 countries and put us in the category of 'hybrid regime' gradually inching towards the category of 'authoritarianism'.

It is in this context that civil society in Pakistan under the aegis of Pakistan Development Alliance has started conversations on the need and urgency of the second generation of Charter of Democracy. Endorsing the efficacy of the CoD-the civil society urge upon all major political parties to join hands and heads to author a new Charter of Democracy before Election-2023. Pakistan badly needs 24 x 7 governance to offer a better deal to Pakistanis. Culture of 24 x 7 politics of hatred and chaos is only eclipsing the dreams the fifth most populous country in the world.

Here we the members of civil society would like to emphasize that only a futuristic democratic compact among all major political parties can offer us-we the people, a better future. Therefore, the new Charter of Democracy must agree on stable and predictable rules of the game to make Pakistani democracy work for 250 million Pakistanis. Secondly, the civil society calls upon the political protagonists to realize that democracy is a bird with two wings-political and economic. For a balanced and smooth way forward, the 2nd generation of Charter of Democracy along with tweaking the political wing must dedicate its prime focus to bring the nation out of the economic quagmire.

Many in Pakistan opine that the CoD like consensus in political sphere among the major political parties is the real way forward. While celebrating the 17th anniversary of the CoD-amid challenging political circumstances the Pakistan

**Development Alliance (PDA)** considers that we need the 2nd generation of CoD. Therefore on October 31, 2022 & July 22, 2023 eminent civil and political rights advocates, prominent journalists, bar council members from different spheres of life met for an in-depth debate and discussion on the theme. These suggestions emerged and evolved at this meeting as CSOs Call for 2<sup>nd</sup> generation Charter of Democracy.

## 2nd Generation Charter of Democracy

- **We the representatives** of civil society organizations, social and development alliances, human rights networks, women rights forums, journalist unions, press clubs, humanitarian organizations, bar councils, traders associations, chambers of commerce and industries, academic institutions, marginalized groups, labour and workers unions fully support and endorse the call for 2nd generation Charter of Democracy.
- **We acknowledge** the efforts and unwavering commitment of two pioneer political parties, namely, Pakistan People's Party and Pakistan Muslim League-N for their vision about the CoD and partial adherence to it since 2006.
- **We appreciate** what has been implemented during the last 17-year and call for making sincere and renewed efforts and enthusiasm to implement what is still the pending agenda of the CoD. We honestly consider that many of the contemporary problems are due to deviation from the original spirit of the CoD. Therefore, we have included all un-implemented points in this call.
- **We understand** that since 2006 country's political landscape has significantly changed and some new political parties have emerged on political scene and earned citizen's electoral trust. Therefore, it is imperative to expand the scope of the 2nd generation Charter of Democracy. Broader consensus among political parties will provide impetus to translate the CoD in to tangible gains for the nation.
- **We sincerely feel** that the increased polarization among political community as well as imbalance of power among civil & military stakeholders has affected the supremacy of the Constitution, centrality of parliamentary institutions and independence of judiciary. Resultantly, the perennially imbalanced civil- military equilibrium is further disturbed. Moreover, all this is promoting only troubled trichotomy and odd judicialization of politics.
- **We emphasize** that the time has come to initiate a dialogue and meaningful deliberations for the 2nd generation Charter of Democracy. We urge that this process should be inclusive and participatory and shall involve all relevant stakeholders. This politics-led initiative will inspire the confidence of the electorate during Election 2023.

**With a desire to be part of this vital national process we the members of civil society** are articulating our points and suggestions for the consideration of political parties interested in the 2nd generation of Charter of Democracy.

### **(a) Constitutional reforms:**

While celebrating the Golden Jubilee of the Constitution of 1973 and looking at the recent constitutional interpretations by the Supreme Court of Pakistan, especially during the times of political crises-we have realized that in order to address the grey areas in the Green book we need to embark on a comprehensive constitutional review. This exercise is vital to reclaim original spirit of the Constitution of 1973 and delete all aberrations incorporated in to it during non-democratic disruptions in 1977 and 1999.

### **Additionally we demand:**

- i. Creation of a Federal Constitutional Court,
- ii. More firm constitutional cover for the Local Governments by amending Article 140-A to ensure their uninterrupted continuity,
- iii. While Pakistan has signed and ratified all major international conventions and covenants on civil, political, economic, social and cultural rights, therefore time has arrived to convert the Principles of Policy (Article 29-40) in to justiciable fundamental rights and make it mandatory to present an annual report on their implementation, and
- iv. We need to amend Article 254 that help condone 'failure to comply with requirement as to time does not render an act valid'. Majority of the constitutional deviations, including non-adherence to the periodicity of the quarterly meetings of the Council of Common Interests and the biannual meeting of the National Economic Council are condoned through this article. Time has arrived to make the delays-time bound as well.
- v. Reforms to strengthen independent and autonomous Election Commission of Pakistan (ECP)
- vi. Make Jinnah's speech of 11th August preamble of the constitution, and a mention of this in Article 2 A, before Objectives resolution (although removing the latter would be the most appropriate as it was undemocratically adopted in 1949 and made a substantive part of the constitution in 1985).
- vii. Amend Article 2 and should add, a sentence after "*Islam shall be the State religion of Pakistan*" however, "the State shall ensure equal status and equal right in the practice of all other religions in the jurisdiction of Pakistan".
- viii. Add a definition of the term "discrimination" to article 260 since the constitution guarantees non- discrimination in several of its Articles in chapter II.

- ix. The condition of being a Muslim should be removed for the offices of president in Article 41 (2) and Prime Minister in Article 91(3). Likewise the oath for all offices in 3rd schedule should carry no suggestion or condition of belonging to any religion but allegiance to Pakistan and its people.

## **(b) Political parties:**

Political parties are considered as the nurseries of democracy. Their vibrancy and inclusiveness enrich nations' democratic experiences. We call upon the political parties to:

- x. Consider creation of 'National Commission for Democracy' as envisaged in the CoD-2006 to support civic education, study circles and training of future leaders and cadre through the political parties,
- xi. All political parties shall in their manifestos and policy documents ensure that all citizens irrespective of their gender, class, economic background and creed are valued and equally involved in the affairs of the party.
- xii. There shall be equal opportunities for all to excel for the leadership positions in the party through intra-party elections and parliamentary boards. Political parties must ensure equal electoral opportunities to all segments of the society. Affirmative steps must be taken to increase women's presence on every table where major policy decisions are taken. At least 10 percent general seats in all elections shall be allocated to women,
- xiii. Political parties shall sign a consensus-based 'Bill of Rights for Pakistani Citizens' for the protection and promotion of their existing fundamental rights and work on continuous expansion in these rights with emerging contemporary consciousness, and
- xiv. All political parties need to sign an "Electoral Results Acceptance Agreement" to respect the mandate of each other and allow the winners to serve the nation well-without 24x7 political chaos and instability.

## **(c) Parliamentary Reforms**

The parliamentary institutions are regarded as the brain of the nation. Their centrality is significant to offer a better legal framework, oversight mechanisms, taxation and pro-people resources appropriation.

- xv. Pakistan is the fifth populous country and here parliamentary community is witnessing unique family planning. After the merger of erstwhile Federally Administered Areas (FATA) in 2018 through the 25th Constitutional

Amendment, the Senate of Pakistan will have only 96 members instead of 104 in 2018. Similarly, the 342-member National Assembly of Pakistan will be reduced to 336-member in Election-2023. Only Khyber Pakhtunkhwa Assembly's membership has witnessed an increase from 124 in 2018 to 145 after the merger of erstwhile FATA. We need smaller constituencies to make them feasible for citizens with modest financial resources.

- xvi. Senate of Pakistan be given equal right to discuss and approve finance bill of the country. We support direct election for the Senate of Pakistan,
- xvii. Close the gate of so-called development funds for MPs and divert all development resources towards the Local Governments.
- xviii. Population is considered as one the major indicator for division of resources through federal exchequer under NFC Award however “capping population” as an indicator would bring healthy controls over population growth in Pakistan

#### **(d) Judiciary**

- xix. We need an increased role of Parliamentary Committee for Judicial appointments to oversee the appointments in the higher judiciary.
- xx. There shall be a culture of proper parliamentary hearing to judge their track record of judgements, especially their track record about adherence to the constitution.

#### **(e) Extremism**

In recent history, Pakistan has successfully fought war against terrorism. Peaceful Pakistan is necessary for prosperous Pakistan. We demand:

- xxi. All political parties unequivocally oppose reemergence of extremism and the problem of terrorism and this menace should be dealt unitedly.
- xxii. Periodic review on the implementation of all clauses of National Action Plan 2014 and corresponding debate and discussion in the parliament shall be made mandatory.

#### **(f) Socio-economic**

- xxiii. All parties must commit to take concrete measures to implement women protection laws in their letter and spirit as their first priority.
- xxiv. Advocate for marriageable age of all boys and girls irrespective of their religion to be increased to 18 years.

- xxv. **Free & Compulsory Education** be ensured for all boys and girls between the age of 5-16 according to the Article 25-A of the Constitution of Pakistan.
- xxvi. Food security for all be considered as fundamental right.
- xxvii. **Universal Health Coverage** be ensured and health be considered as a fundamental human right
- xxviii. Landless farmers and marginalized rural women agricultural workers be given 2-1/2 acre of land instead of corporatization of agriculture in Pakistan

### (g) **Accountability**

- xxix. Establishment of self-governing independent accountability commission with constitutional cover with powers for across the board accountability including the accountability of public office holders in civil, military and judicial institutions.
- xxx. Mandatory declaration of assets by all public office holders including civil and military.

### (h) **Media**

Free and independent media offers oxygen to nation's democratic process.

- xxxi. All parties must ensure that state should provide just, peaceful, secure and dignified life to the citizens of Pakistan and should not silence voices of dissent. It should fulfill its constitutional and international commitments.

### (i) **Rights**

- xxxii. Implement legislation on enforced disappearances on urgent basis and in letter and spirit.
- xxxiii. Commitment to create enabling environment for Civil Society Organizations and respect the mandate of civil society sector in the light of international obligations.
- xxxiv. Commitment to ensure the autonomy of all Rights commissions in the light of Paris Principles. Moreover, provide them ample resources so that they can fulfill their mandate.

## (j) Resources

- xxxv. Constitutional cover for periodic National Finance Commission awards capping division of federal resources on the basis of population.
- xxxvi. Constitutional cover for periodic Provincial Finance Commission awards to ensure devolution of resources at local / district level.
- xxxvii. Respect the provincial right to use natural resources first besides accepting joint and equal ownership in the light of Article 172 (3) of the Constitution.

## (k) General

- xxxviii. Establishment of the Truth and Reconciliation Commission to ascertain facts and fix the responsibility regarding extra constitutional moves and offer recommendations to avoid such instances in future.
- **We expect** the commencement of a **Grand National Dialogue** on behalf of political parties, civil society, media, academia and other stakeholders in the course of action to achieve 2nd generation Charter of Democracy.
- **We further expect** a comprehensive mechanism on behalf of all stakeholders to do regular follow up and accountability processes towards the commitments made under 2nd generation Charter of Democracy.
- **We emphasize** all political parties should adopt the civil society demands under 2<sup>nd</sup> generation Charter of Democracy in their forthcoming political manifestoes.
- **We commit** for a regular civil society oversight and citizens tracking on our submissions under 2nd generation Charter of Democracy.

\_\_\_\_\_Concluded\_\_\_\_\_

## Initially Adopted By:

1. Mr. Afzal Butt, President, Pakistan Federal Union of Journalists
2. Dr. Saeed Rid, National Institute for Pakistan Studies, QAU
3. Dr. Naazir Mehmood, Writer and Academician
4. Mr. Muhammad Ali Khan, Intermedium
5. Dr. Rahat Zubair Malik, National Institute of Historical and Cultural Research, QAU
6. Ms. Sameena Nazir, President, PODA-Pakistan
7. Dr. Sajid Mehmood Awan, National Institute of Historical and Cultural Research, QAU
8. Mr. Anees Jillani, Society for the Rights of Children
9. Mr. Zahid Abdullah, Commissioner, Federal Information Commission
10. Mr. Shafique Ch, Executive Director, Parliamentarian Commission for Human Rights
11. Mr. Imtiaz Ahmed Maken, Rabia Foundation
12. Mr. Sher Ali Khan, Advocate
13. Prof. Salma Malik, Quaid-i-Azam University, Islamabad
14. Mr. Zaigham Khan, Political Analyst, Writer and Development Consultant
15. Mr. Nazeer Meher, Political Analyst & Writer
16. Mr. Ishtiaq Gillani, UGood, Islamabad
17. Prof. Tahir Malik, National University of Modern Languages
18. Mr. Osama Bakhtiar, Advocate
19. Mr. Zafarullah Khan, Convener, Parliamentary Research Group
20. Mr. Zia ur Rehman, National Convener, Pakistan Development Alliance
21. Mr. Irfan Mufti – South Asia Partnership Pakistan
22. Mr. Aftab Mughal – Minority Rights Concern
23. Ms. Munazzah Gillani – Disable People's Rights Activist
24. Mr. Farhatullah Babar – Civil and Political Rights Advocate
25. Mr. Ghulam Qadri - Civil and Political Rights Advocate
26. Mr. Zulfiqar Rao – Human Rights Activist
27. Mr. Sabtain Raza Lodhi – Social Woker
28. Mr. Zulqarnain Hyder – Disables Rights Activist
29. Professor Tahir Naeem Malick – Political Analyst
30. Mr. Javed Malick – Educationist
31. Dr. Bashir Shah – Awami Workers Party
32. Mr. Shah Khawar, Member Pakistan Bar Council & Former Attorney General Pakistan
33. Dr. Abdulmaalik – President National Party & Former Chief Minister Balochistan
34. Mr. Anwar Raza – President National Press Club, Islamabad

35. Senator – Saifullah Abro – Pakistan Tehrik-e-Insaf
36. Ms. Fouzia Shahid – Former President -NPC
37. Mr. Ayub Malick – President National Party-Punjab
38. Mr. Nasir Zaidi – Former Secretary General PFUJ
39. Mr. Jahangir Jadoon-Former Advocate General IHC
40. Mr. Naeem Mirza – Aurat Foundation
41. Dr. Parvaiz Tahir – Economist
42. Mr. Peter Jacob – Centre for Social Justice
43. Mr. Mukhtar Ahmed Ali- Centre for Peace & Development Initiative
44. Syed Kausar Abbas – Sustainable Social Development Organization (SSDO)

### Endorsed By:

45. Mr. Harris Khalique – Human Rights Commission of Pakistan
46. Mr. Maqbool Ahmed Babri – Renowned Psychologist
47. Dr. Nasira Jabeen-Educationist
48. Dr. Serwat Sultan – Educationist
49. Dr. Rashida Qazi- Poet & Writer
50. Ms. Sofia Noreen Environmentalist and Women Rights Activist
51. Mr. Khalid Naeem – Social & Economic Development Associate
52. Mr. Saeed Ur Rehman – Development Expert
53. Mr. Fasahat ul Hassan -Youth Advocacy Network
54. Mr. Rahim Bahadar- Alfalah Tanzeem Swat
55. Mr. Imtiaz Hussain Shah – Real Vision Development Organization
56. Ms. Kinza Suhaila – Journalist and Human Rights Activist
57. Ms. Nighat Seema -Saiban Development Organization -Mardan
58. Mr. Abdulqadir Khan Nasar – Governance Specialist
59. Mr. Mushtaq Ahmed Khan Mazari – Rajan Pur
60. Mr. Ghias Akram -MASRO-Trust
61. Mr. Kashf Shah – Citizens & Climate Rights Activist -Lahore
62. Mr. Ejaz Ahmed – Human Rights Activist -Islamabad
63. Mr. Zafar Malick – Aghaz Foundation, Lahore
64. Mr. Jalil Babar – Centre for Peace & Development Initiative
65. Ms. Muniza Bashir Tarar- Social & Gender Specialist
66. Mr. Hazrat Ali- VASDO -Mardan
67. Mr. Hussain Raza – Women Rights Association-Multan
68. Mr. Siraj – Mashsal Social Welfare Society – Quetta
69. Mr. Waqar Ahmed – LDO- Kashmore Sindh
70. Mr. Rafiullah -KKO Mardan
71. Mr. Ibrahim Hajib – SSSWA- Thatta Sindh
72. Mr. Hassan Hakeem, Anthro Insights – Islamabad

- 
73. Mr. Aftab Ahmed Awan – Rabta Kar-Islamabad
  74. Advocate Muhammad Bux Kumbhar – Sukaar Welfare Organization Umer Kot
  75. Mr. Naseer Ahmed Channa -BSDSB – Quetta
  76. Mr. Zia Ullah -HARD Balochistan
  77. Mr. Zahid Mengal – Human Rights Activist -Quetta
  78. Mr. Abdulrab Farooqi -Jaag Welfare Society, Rahim Yar Khan
  79. Mr. Balqiaz Khan – RIHRDO-Peshawar
  80. Mr. Muhammad Aslam, Peace Foundation, Karachi
  81. Mr. Hayatullah Khan, Human Rights Activist, Pishin Balochistan
  82. Mr. Abid Jamshed – Haleema Development Organization, Kot Adu
  83. Mir Zulfiquar Ali, Workers Education & Research Organization-Karachi
  84. Mr. Rashid Rehman, Journalist -Lahore
  85. Mr. Mohammad Tahseen – South Asia Partnership Pakistan
  86. Mr. Muhammad Aamir – Minority Rights Activist -Lahore
  87. Ms. Neelam Hussain – Women Rights Activist Lahore
  88. Ms. Tahira Habib – Human Rights Activist Lahore
  89. Mr. Hussain Naqqi – Human Rights Activist -Lahore

- 79- مسٹر بلقیاز خان- رورل انفراسٹرکچر اینڈ ہیومن ریسورس ڈویلپمنٹ آرگنائزیشن (RIHRDO)- پشاور
- 80- جناب محمد اسلم، پیس فاؤنڈیشن، کراچی
- 81- جناب حیات اللہ خان، انسانی حقوق کے کارکن، پیشین بلوچستان
- 82- جناب عابد جمشید- حلیمہ ڈویلپمنٹ آرگنائزیشن، کوٹ ادو
- 83- میر ذوالفقار علی، ورکرز ایجوکیشن اینڈ ریسرچ آرگنائزیشن کراچی
- 84- جناب راشد رحمان، صحافی لاہور
- 85- مسٹر محمد تحسین- ساؤتھ ایشیا پارٹنرشپ پاکستان
- 86- جناب محمد عامر- اقلیتی حقوق کے کارکن- لاہور
- 87- محترمہ نیلم حسین- خواتین کے حقوق کی کارکن- لاہور
- 88- محترمہ طاہرہ حبیب- انسانی حقوق کی کارکن- لاہور
- 89- جناب حسین نقی- انسانی حقوق کے کارکن- لاہور



- 52- جناب سعید الرحمان- ترقی کے ماہر
- 53- جناب فصاحت الحسن- یوتھ ایڈووکیسی نیٹ ورک
- 54- جناب رحیم بہادر- الفلاح تنظیم سوات
- 55- جناب امتیاز حسین شاہ- ریکل وژن ڈویلپمنٹ آرگنائزیشن
- 56- محترمہ کترہ سہیلہ- صحافی اور انسانی حقوق کی کارکن
- 57- محترمہ نگہت سیما- سائبان ڈیولپمنٹ آرگنائزیشن- مردان
- 58- جناب عبدالقادر خان نصر- ماہر گورننس
- 59- جناب مشتاق احمد خان مزاری- راجن پور
- 60- جناب غیاث اکرم- میڈیا اینڈ سیکورٹی ریسرچ آرگنائزیشن (MASRO) ٹرسٹ
- 61- جناب کشف شاہ- شہری اور ماحولیاتی حقوق کے کارکن- لاہور
- 62- جناب اعجاز احمد- انسانی حقوق کے کارکن- اسلام آباد
- 63- جناب ظفر ملک- آغاز فاؤنڈیشن، لاہور
- 64- جناب جلیل باہر- سینٹر فار پیس اینڈ ڈویلپمنٹ انشٹیوٹ
- 65- محترمہ منیرہ بشیر تارڑ- سماجی اور صنفی ماہر
- 66- جناب حضرت علی- VASDO- مردان
- 67- جناب حسین رضا- ویمن رائٹس ایسوسی ایشن- ملتان
- 68- مسٹر سراج- مشعل سوشل ویلفیئر سوسائٹی- کوئٹہ
- 69- جناب وقار احمد- لطیف ڈویلپمنٹ آرگنائزیشن (LDO)- کشمور سندھ
- 70- جناب رفیع اللہ- خدائی خدمتگارا آرگنائزیشن (KKO) مردان
- 71- جناب ابراہیم حاجب- سندھ شیخ ویلفیئر ایسوسی ایشن (SSWA)- ٹھٹھہ سندھ
- 72- جناب حسن حکیم، اینتھروپوائسٹس- اسلام آباد
- 73- جناب آفتاب احمد اعوان- رابطہ کار- اسلام آباد
- 74- ایڈووکیٹ محمد بخش کنہر- سکھر ویلفیئر آرگنائزیشن عمرکوٹ
- 75- جناب نصیر احمد چنہ- برائٹ اشار ڈویلپمنٹ سوسائٹی بلوچستان (BSDSB)- کوئٹہ
- 76- جناب ضیاء اللہ- ہیلتھ اینڈ رورل ڈویلپمنٹ بلوچستان (HARD) بلوچستان
- 77- جناب زاہد میمنگل- انسانی حقوق کے کارکن- کوئٹہ
- 78- جناب عبدالرب فاروقی- جاگ ویلفیئر سوسائٹی، رحیم یار خان

- 27- جناب سبطین رضا لودھی۔ سماجی کارکن
- 28- مسٹر ذوالقرنین حیدر۔ معذوروں کے حقوق کے کارکن
- 29- پروفیسر طاہر نعیم ملک۔ سیاسی تجزیہ کار
- 30- مسٹر جاوید ملک۔ ماہر تعلیم
- 31- ڈاکٹر بشیر شاہ۔ عوامی ورکرز پارٹی
- 32- مسٹر شاہ خاور، ممبر پاکستان بار کونسل اور سابق اٹارنی جنرل پاکستان
- 33- ڈاکٹر عبدالملک۔ صدر نیشنل پارٹی اور سابق وزیر اعلیٰ بلوچستان
- 34- جناب انور رضا۔ صدر نیشنل پریس کلب، اسلام آباد
- 35- سینیٹر۔ سیف اللہ اہڑو۔ پاکستان تحریک انصاف
- 36- محترمہ فوزیہ شاہد۔ سابق صدر۔ نیشنل پریس کلب (NPC)
- 37- جناب ایوب ملک۔ صدر نیشنل پارٹی۔ پنجاب
- 38- جناب ناصر زیدی۔ سابق سیکرٹری جنرل پاکستان فیڈرل یونین آف جرنلسٹس (PFUJ)
- 39- جناب جہانگیر جدون۔ سابق ایڈووکیٹ جنرل اسلام آباد ہائی کورٹ (IHC)
- 40- جناب نعیم مرزا۔ عورت فاؤنڈیشن
- 41- ڈاکٹر پرویز طاہر۔ ماہر معاشیات
- 42- مسٹر پیٹر جیکب۔ سینئر فار سوشل جسٹس
- 43- جناب مختار احمد علی۔ سینئر فار پریس اینڈ ڈیولپمنٹ اینڈیشن
- 44- سید کوثر عباس۔ سسٹینبل سوشل ڈیولپمنٹ آرگنائزیشن (SSDO)

اس چارٹر کی درج ذیل افراد کی طرف سے تائید کی گئی ہے:

- 45- جناب حارث خلیق۔ انسانی حقوق کمیشن آف پاکستان
- 46- جناب مقبول احمد باری۔ معروف ماہر نفسیات
- 47- ڈاکٹر ناصرہ جبین۔ ماہر تعلیم
- 48- ڈاکٹر ثروت سلطان۔ ماہر تعلیم
- 49- ڈاکٹر راشدہ قاضی۔ شاعر اور ادیب
- 50- محترمہ صوفی نورین۔ ماہر ماحولیات اور خواتین کے حقوق کی کارکن
- 51- جناب خالد نعیم۔ سوشل اینڈ اکنامک ڈیولپمنٹ ایسوسی ایشن

## ابتدائی طور پر اس چارٹر کو درج ذیل افراد کی طرف سے اپنایا گیا:

- 1- جناب افضل بٹ، صدر، پاکستان فیڈرل یونین آف جرنلسٹس
- 2- ڈاکٹر سعید، نیشنل انسٹی ٹیوٹ فار پاکستان اسٹڈیز، QAU
- 3- ڈاکٹر ناظر محمود، مصنف اور ماہر تعلیم
- 4- جناب محمد علی خان، انٹر میڈیم-کونینڈ، بلوچستان
- 5- ڈاکٹر راحت زیر ملک، نیشنل انسٹی ٹیوٹ آف ہسٹوریکل اینڈ کلچرل ریسرچ، QAU اسلام آباد
- 6- محترمہ شمیمہ نذیر، صدر، PODA پاکستان
- 7- ڈاکٹر سجاد محمود اعوان، نیشنل انسٹی ٹیوٹ آف ہسٹوریکل اینڈ کلچرل ریسرچ، QAU
- 8- جناب انیس جیلانی، سوسائٹی فار دی رائٹس آف چلڈرن
- 9- جناب زاہد عبداللہ، کمشنر، فیڈرل انفارمیشن کمیشن
- 10- جناب شفیق چوہدری، ایگزیکٹو ڈائریکٹر، پارلیمانی کمیشن برائے انسانی حقوق
- 11- جناب امتیاز احمد مکن، رابعہ فاؤنڈیشن
- 12- جناب شیر علی خان، ایڈووکیٹ
- 13- پروفیسر سلٹی ملک، قائد اعظم یونیورسٹی، اسلام آباد
- 14- جناب ضیغ خان، سیاسی تجزیہ کار، مصنف اور ترقیاتی مشیر
- 15- جناب نذیر مہر، سیاسی تجزیہ کار اور مصنف
- 16- جناب اشتیاق گیلانی، یونائیٹڈ گلوبل آرگنائزیشن فار ڈویلپمنٹ (UGOOD)، اسلام آباد
- 17- پروفیسر طاہر ملک، نیشنل یونیورسٹی آف ماڈرن لینگویجز
- 18- جناب اسامہ بختیار، ایڈووکیٹ
- 19- جناب ظفر اللہ خان، کنوینر، پارلیمانی ریسرچ گروپ
- 20- جناب ضیاء الرحمان، نیشنل کنوینر، پاکستان ڈویلپمنٹ الائنس
- 21- جناب عرفان مفتی، ساؤتھ ایشیا پارٹنرشپ پاکستان
- 22- جناب آفتاب مغل۔ اقلیتی حقوق کی فکر
- 23- محترمہ منزہ گیلانی۔ معذور افراد کے حقوق کی کارکن
- 24- جناب فرحت اللہ بابر۔ شہری اور سیاسی حقوق کے وکیل
- 25- جناب غلام قادری۔ شہری اور سیاسی حقوق کے وکیل
- 26- مسٹر ذوالفقار راؤ۔ انسانی حقوق کے کارکن

## (ز) حقوق:

- xxxii - جبری گمشدگیوں سے متعلق قانون سازی کو ہنگامی بنیادوں پر آ کر روح کے مطابق نافذ کیا جائے۔
- xxxiii - سول سوسائٹی کی تنظیموں کے لیے سازگار ماحول پیدا کرنے کا عزم اور بین الاقوامی معاہدوں کی روشنی میں سول سوسائٹی کے شعبے کے مینڈیٹ کا احترام کیا جائے۔
- xxxiv - پیرس معاہدے کے اصولوں کی روشنی میں تمام حقوق کے کمیشنوں کی خود مختاری کو یقینی بنایا جائے۔ مزید یہ کہ انہیں مناسب اور آئینی حیثیت سے وسائل مہیا کریں تاکہ وہ اپنے مینڈیٹ کو پورا کر سکیں۔

## (س) وسائل:

- xxxv - فیڈرل وسائل کی تقسیم کیلئے آبادی کی موجودہ شرح کو ہی مختص کیا جائے اور قومی فنانس کمیشن ایوارڈ کا انعقاد آئین کی روح کے مطابق متواتر کیا جائے۔
- xxxvi - صوبائی فنانس کمیشن ایوارڈ کو باقاعدگی سے مقامی/ضلع سطح پر وسائل کی منتقلی کیلئے آئینی تحفظ فراہم کرنا چاہئے۔
- xxxvii - قدرتی وسائل کے استعمال پر سب سے پہلے صوبائی حقوق کا احترام کریں۔ آئین کے آرٹیکل (3) 172 کی روشنی میں وسائل کی مشترکہ اور مساوی ملکیت کو قبول کریں۔

## (ش) جزل:

- xxxviii - حقائق کا پتہ لگانے اور درست کرنے کے لیے سچائی اور مصالحتی کمیشن کا قیام یقینی بنایا جائے تاکہ غیر آئینی اقدامات کی جانچ کی جاسکے اور آنے والے ایسے واقعات سے بچنے کے لئے سفارشات دی جاسکیں۔
- ہم توقع کرتے ہیں کہ نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کے حصول کے لئے کارروائی کے سفر میں سیاسی جماعتوں، سول سوسائٹی، میڈیا، اساتذہ اور دیگر اسٹیک ہولڈر کی جانب سے گریڈینٹڈ ایسٹبلشمنٹ ڈائلاگ کا آغاز ہوگا۔
- ہم مزید توقع کرتے ہیں کہ تمام اسٹیک ہولڈرز کی جانب سے ایک جامع طریقہ کار کے تحت نئے چارٹر آف ڈیموکریسی میں کیے گئے وعدوں کی تکمیل کے لیے جوابدہی کا عمل شروع ہوگا۔
- ہم تمام سیاسی جماعتوں پر زور دیتے ہیں کہ وہ سول سوسائٹی کے مطالبات کو سیکنڈ جزییشن چارٹر آف ڈیموکریسی کے تحت اپنے سیاسی منشور کے طور پر اپنائیں۔
- ہم عہد کرتے ہیں سیکنڈ جزییشن چارٹر آف ڈیموکریسی کے لیے وعدوں کی تکمیل کی باقاعدہ نگرانی نہ صرف سماجی اداروں بلکہ شہریوں کی تنظیموں کے ذریعے بھی کی جائے گی۔

## (ڈ) انتہا پسندی:

حالیہ تاریخ میں پاکستان نے دہشت گردی کے خلاف کامیابی سے جنگ لڑی ہے۔ خوشحال پاکستان کے لیے پرامن پاکستان ضروری ہے۔ ہم مطالبہ کرتے ہیں:

xxi۔ تمام سیاسی جماعتیں انتہا پسندی کے دوبارہ ابھرنے اور دہشت گردی کے مسئلے کی واضح طور پر مخالفت کریں اور اس خطرے سے متحد ہو کر نمٹا جائے۔

xxii۔ نیشنل ایکشن پلان 2014 کی تمام شقوں پر عمل درآمد کا وقتاً فوقتاً جائزہ لیا جائے۔ اور اس مسئلے پر پارلیمنٹ میں بحث و مباحثہ کو لازمی قرار دیا جائے۔

## (ذ) سماجی اقدامات:

xxiii۔ تمام جماعتوں کو خواتین کے تحفظ کے قوانین کو ہر حالت میں دل جمعی کے ساتھ عمل میں لانے کے لئے ٹھوس اقدامات کرنے کا عہد کرنا چاہیے۔

xxiv۔ تمام پارٹیز کو چاہیے کہ بغیر کسی مذہبی تفریق کے تمام لڑکوں اور لڑکیوں کی شادی کی عمر کو 18 سال تک بڑھانے کی وکالت کریں اور اس سلسلے میں قانون سازی کو یقینی بنائیں۔

xxv۔ پاکستان کے آئین کے آرٹیکل A-25 کے مطابق 16-5 سال کے درمیان تمام لڑکوں اور لڑکیوں کے لیے مفت اور لازمی تعلیم کو یقینی بنایا جائے۔

xxvi۔ سب کے لیے غذائی تحفظ کو بنیادی حق سمجھا جائے۔

xxvii۔ یونیورسل ہیلتھ کوریج کو یقینی بنایا جائے اور صحت کو بنیادی انسانی حق سمجھا جائے۔

xxviii۔ پاکستان میں زراعت کو کاروباری مقاصد کے لیے استعمال کرنے کی بجائے پسماندہ دیہی زرعی خواتین کو دو سے اڑھائی ایکڑ زمین دی جائے۔

## (ر) احتساب:

xxix۔ آئینی تحفظ کے ساتھ خود مختار اور آزاد احتساب کمیشن کے قیام کو یقینی بنایا جائے جس کے پاس پبلک آفس ہولڈرز کے احتساب سمیت سول، فوجی، عدالتی اداروں اور بورڈ بھر میں احتساب کے اختیارات شامل ہوں۔

xxx۔ سول اور ملٹری سمیت تمام پبلک آفس ہولڈرز کے اثاثوں کا اقرار لازمی کیا جائے۔

## (ٹ) میڈیا:

آزاد اور خود مختار میڈیا ملک کے جمہوری عمل کو آکسیجن فراہم کرتا ہے۔

xxxi۔ تمام جماعتوں کو اس بات کو یقینی بنانا چاہیے کہ ریاست پاکستان کے شہریوں کو انصاف پر مبنی، پرامن، محفوظ اور باوقار زندگی فراہم کرے۔ لوگوں کی اختلاف رائے کی آوازوں کو خاموش نہ کریں اور انہیں اپنے آئینی اور بین الاقوامی وعدوں کو پورا کرنا چاہیے۔

کی قیادت کے عہدوں پر فائز ہونے کے لیے سب کے لیے یکساں مواقع ہونے چاہیے۔ سیاسی جماعتیں مساوی شمولیت کے اصول کے تحت انتخاب کو یقینی بنائیں تاکہ معاشرے کے تمام طبقات کے لیے مواقع ہونے چاہیں۔ ہر اس جگہ خواتین کی تعداد بڑھانے کے لیے مثبت اقدامات کیے جائیں جہاں اہم پالیسی فیصلے لیے جاتے ہیں۔ کم از کم 10 فیصد جزل بیٹیں تمام انتخابات میں خواتین کے لیے مختص کی جائیں۔

xiii۔ سیاسی جماعتیں عوام کو تحفظ دینے کے لیے اتفاق رائے کے ساتھ "پاکستانی شہریوں کے حقوق کے بل" پر دستخط کریں تاکہ موجودہ بنیادی حقوق کی حفاظت اور فروغ ہو اور نئی معاشرتی آگاہی کے ساتھ ان حقوق کے حصول پر کام کیا جاسکے۔

xiv۔ تمام سیاسی جماعتوں کو "انتخابی نتائج کی قبولیت کے معاہدے" پر دستخط کرنے کی ضرورت ہے۔ ایک دوسرے کے مینڈیٹ کا احترام کریں اور جیتنے والوں کو ہر لہرہ عدم استحکام اور سیاسی افراتفری کی فکر کی بجائے قوم کی اچھی طرح خدمت کرنے کی اجازت دیں۔

### (ج) پارلیمانی اصلاحات:

پارلیمانی اداروں کو قوم کا دماغ سمجھا جاتا ہے۔ ریاستی اختیار میں پارلیمانی اداروں کی مرکزیت ایک بہترین قانونی ڈھانچہ، احتساب کا نظام، وصول زر کے معاملات اور عوام کے حق میں وسائل کے منصفانہ استعمال کے لیے انتہائی مؤثر ہے۔

xv۔ پاکستان آبادی کے لحاظ سے پانچواں بڑا ملک ہے اور یہاں پارلیمانی برادری منفرد خاندانی منصوبہ بندی کی گواہی دے رہی ہے۔ چھوٹے آئینی ترمیم کے تحت 2018 الیکشن میں فائز کے انضمام کے بعد سینیٹ آف پاکستان کے ارکان کی تعداد 104 کے بجائے صرف 96 ہوگئی۔ اسی طرح 2023 کے الیکشن میں پاکستان کی 342 رکنی قومی اسمبلی کم ہو کر 336 رہ جائے گی۔ صرف خیبر پختونخوا اسمبلی کی رکنیت میں اضافہ دیکھا گیا ہے یعنی سابق فائز کے انضمام کے بعد 2018 میں 124 سے بڑھ کر 145 ہو گئی ہیں۔ ہمیں چھوٹے حلقے بنانے کی ضرورت ہے جہاں ممبران اسمبلی مناسب وسائل کے ساتھ شہریوں کے لیے قابل عمل ترقیاتی منصوبے بنائیں۔

xvi۔ سینیٹ آف پاکستان کو ملک کے مالیاتی بل پر بحث اور منظوری کا مساوی حق دیا جائے۔ ہم سینیٹ آف پاکستان کے براہ راست انتخابات کی حمایت کرتے ہیں۔

xvii۔ ارکان اسمبلی کے لیے نام نہاد ترقیاتی فنڈز کے دروازے بند کر کے تمام ترقیاتی وسائل کا رخ مقامی حکومتوں کی طرف موڑ دیا جائے۔

xviii۔ آبادی کو وفاق کی جانب سے وسائل کی تقسیم کے لیے ایک اہم اشاریہ سمجھا جاتا ہے۔ تاہم این ایف سی وارڈ کے تحت وسائل کی تقسیم کے لیے آبادی کے اشاریہ کو آج کی شرح پر مختص کریں اور شرح میں اضافے کو وسائل کی تقسیم کا اشاریہ نہ بنائیں اس طرح کرنے سے پاکستان میں آبادی کے اضافے کو کنٹرول کیا جاسکتا ہے۔

### (د) عدلیہ:

xix۔ ہمیں اعلیٰ عدلیہ کی تقرریوں کی نگرانی کے لیے "عدالتی تقرریوں" کی پارلیمانی کمیٹی کو مزید مضبوط کرنے کی ضرورت ہے۔

xx۔ عدلیہ کے فیصلوں کو جانچنے کے لیے مناسب پارلیمانی سماعت کا طریقہ کار طے ہونا چاہیے، تاکہ ان کے فیصلوں کو جانچا جاسکے خاص طور پر آئین کی پاسداری کے بارے میں ان فیصلوں کو پرکھا جاسکے۔

ii۔ آئین کے آرٹیکل A-140 میں آئینی ترمیم کر کے مقامی حکومتوں یعنی لوکل گورنمنٹ کا بلا تعلق اور تسلسل یقینی بنایا جائے۔

iii۔ پاکستان نے سیاسی، معاشی، سماجی، ثقافتی حقوق، اور تمام بڑے بین الاقوامی کنونشنز سے متعلق معاہدوں پر دستخط اور توثیق کر دی ہے، لہذا وقت آ گیا ہے کہ قوانین کو تبدیل کیا جائے اور آئین کے (آرٹیکل 40-29) کو بنیادی حقوق میں شامل کیا جائے اور ان کے نفاذ کی رپورٹ کو سالانہ پیش کیا جائے۔

iv۔ ہمیں آرٹیکل 254 میں ترمیم کرنے کی ضرورت ہے جو وقت کے مطابق نظریہ ضرورت کے تحت آئینی احکامات کی تعمیل کرنے میں ناکامی کو معاف کرنے میں مدد کرتی ہے زیادہ تر آئینی انحرافات جیسا کہ مشترکہ مفاہمت کونسل کے اجلاسوں کا انعقاد نہ کرنا، قومی اقتصادی کونسل کے ششماہی اجلاسوں کے انعقاد سے انحراف اس آرٹیکل کے تحت کیا جاتا ہے اب وقت آ گیا ہے اس طرح کے اجلاسوں کے انعقاد میں تاخیر کو وقت کی قید سے تعبیر کیا جائے۔

v۔ ایک مضبوط آزاد اور خود مختار لیکشن کمیشن آف پاکستان (ECP) بنانے کے لیے اصلاحات کی جائیں۔

vi۔ قائد اعظم محمد علی جناح کی 11 اگست کی تقریر کو آئین کے دیا چے میں شامل کریں اور اس کو آئین کے آرٹیکل 2 کا حصہ بنایا جائے اسے قرارداد مقاصد سے پہلے شامل کیا جانا چاہئے حالانکہ قرارداد مقاصد کو آئین سے حذف کر دینا ہی سب سے مناسب ہوگا۔ کیونکہ اسے 1949 میں غیر جمہوری طور پر اپنایا گیا تھا اور 1985 میں آئین کا بنیادی حصہ بنا دیا گیا تھا۔

vii۔ آئین کے آرٹیکل 2 میں ترمیم کریں اور "اسلام ریاست کا مذہب ہوگا" کے بعد ایک جملہ شامل کیا جائے "پاکستان کے دائرہ اختیار میں ریاست تمام دیگر مذاہب کے عمل میں مساوی حیثیت اور مساوی حق کو یقینی بنائے گی۔"

viii۔ آئین کے آرٹیکل 260 میں "امتیازی سلوک" کی اصطلاح کی تعریف شامل کریں کیونکہ آئین اپنے باب (II) میں متعدد آرٹیکلز میں عدم امتیازی ضمانت دیتا ہے۔

ix۔ آئین کے آرٹیکل (2) 41 میں صدر اور آرٹیکل (3) 91 میں وزیر اعظم کے عہدوں کے لیے مسلمان ہونے کی شرط کو ختم کیا جائے۔ اسی طرح آئین کے تیسرے شیڈیول میں تمام عہد کرنے والے افسروں کے لئے کوئی مذہب کی طرف اشارہ یا پابندی نہیں ہونی چاہئے۔ بلکہ اس میں صرف پاکستان اور اس کے لوگوں کے ساتھ وفاداری کا ذکر ہونا چاہئے۔

### (ب) سیاسی جماعتیں:

سیاسی جماعتوں کو جمہوریت کی زمری سمجھا جاتا ہے۔ ان کی زندگی اور جامعیت سے قوموں کے جمہوری تجربات کو تقویت ملتی ہے۔ ہم سیاسی جماعتوں سے مطالبہ کرتے ہیں کہ:

x۔ شہری تعلیم، مطالعاتی حلقے، مستقبل کے لیڈروں اور کارکنوں کی تربیت، سیاسی جماعتوں کے ذریعے کرنے کی حمایت کے لیے "نیشنل کمیشن فار ڈیموکریسی" کے قیام پر غور کریں جیسا کہ 2006 CoD میں تصور کیا گیا تھا۔

xi۔ تمام سیاسی جماعتیں اپنے منشور اور پالیسی دستاویزات میں اس بات کو یقینی بنائیں کہ تمام شہریوں کو ان کی صنف، طبقے، معاشی پس منظر اور عقیدے سے قطع نظر ان کی قدر کی جائیگی اور جماعت کے معاملات میں برابری کی حیثیت سے شامل کیا جائے۔

xii۔ سیاسی جماعتوں کے اندر جمہوری تقاضوں کو پورا کرنے اور اندرونی سطح پر لیکشن کے ساتھ ساتھ پارلیمانی بورڈ کے ذریعے پارٹی

## سول سوسائٹی کے مطالبات نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کے لیے:

- ہم نمائندہ سول سوسائٹی کی تنظیمیں، سماجی اور ترقیاتی تنظیمیں، انسانی حقوق کے نیٹ ورکس، خواتین کے حقوق کے فورمز، صحافی یونین، پریس کلب، انسانی حقوق کی تنظیموں، بار کونسلز، تاجریوں، ایڈووکیٹس، چیئرمینز آف کامرس اینڈ انڈسٹریز، تعلیمی ادارے، پسماندہ گروہ، مزدور اور ورکر یونینز، نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کے مطالبے کی مکمل حمایت اور تائید کرتے ہیں۔

- ہم دو اہم سیاسی جماعتوں یعنی، پاکستان پیپلز پارٹی اور پاکستان مسلم لیگ (ن) کی کوششوں اور مستقل عزم کو تسلیم کرتے ہیں، جن کا بیٹھا جمہوریت کے بارے میں اپنا وژن اور جزوی وابستگی 2006 سے ہے۔

- ہم تائید کرتے ہیں ان تمام کاموں کی جو پچھلے 17 سال میں کیے گئے اور چارٹر آف ڈیموکریسی کے زیر التواء ایجنڈا کو نافذ کرنے کے لیے بھرپور کوششوں اور خلوص نیت سے کام کرنے کا مطالبہ کرتے ہیں۔ ہم سمجھتے ہیں کہ بہت سے عصری مسائل بیٹھا جمہوریت کی اصل روح سے انحراف کی وجہ سے ہیں۔ لہذا، ہم نے اس کال میں ان تمام نکات کو بھی شامل کیا ہے جس پر اب تک عمل درآمد نہیں ہوا۔

- ہم سمجھتے ہیں کہ 2006 کے بعد سے ملک کا سیاسی منظر نامہ نمایاں طور پر تبدیل ہوا ہے اور کچھ نئی سیاسی جماعتیں سیاسی میدان پر ابھری ہیں اور شہریوں کا انتخابی اعتماد حاصل کیا ہے۔ لہذا، نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کے دائرہ کار کو وسعت دینا ضروری ہے۔ سیاسی جماعتوں کے درمیان وسیع تر اتفاق رائے بیٹھا جمہوریت کو قوم کے لیے حقیقی فوائد حاصل کرنے میں توجہ فراہم کرے گی۔

- ہم محسوس کرتے ہیں کہ سیاسی برادری کے درمیان بڑھتی ہوئی پولرائزیشن کے ساتھ ساتھ سول اور ملٹری اسٹیٹ ہولڈرز کے درمیان طاقت کے عدم توازن نے آئینی اور پارلیمانی اداروں کی بالادستی اور عدلیہ کی آزادی کو متاثر کیا ہے۔ نتیجتاً، مستقل طور پر غیر متوازن سول ملٹری توازن مزید الجھن میں ہے۔ مزید یہ کہ یہ صرف پریشان کن یا کمزور طاقت کی مثلث کو فروغ دے رہا ہے۔

- ہم اس بات پر زور دیتے ہیں کہ اب وقت آ گیا ہے کہ نئے چارٹر آف ڈیموکریسی پر بات چیت اور باہمی فور و رجوس کا آغاز ہو۔ ہم اس بات پر زور دیتے ہیں کہ یہ عمل ہموارہ اور شراکت داری پر مبنی ہو۔ تمام متعلقہ اسٹیٹ ہولڈرز اس میں شامل ہوں۔ 2023 کے الیکشن میں سیاستدانوں کی جانب سے یہ اقدام رائے دہندگان کے اعتماد کو متاثر کرے گا۔

- اس اہم قومی عمل کا حصہ بننے کی خواہش کے ساتھ ہم سول سوسائٹی کے ارکان اپنا کٹھن نظر اور اظہار خیال پیش کر رہے ہیں۔ جو نئے چارٹر آف ڈیموکریسی میں دلچسپی رکھنے والی سیاسی جماعتوں کی توجہ کے لیے ہے۔

### (ا) آئینی اصلاحات:

1973 کے آئین کی گولڈن جوبلی منانے ہوئے اور حالیہ آئین کو دیکھتے ہوئے خاص طور پر سیاسی بحرانوں کے دوران سپریم کورٹ آف پاکستان کی تشریحات سے محسوس ہوا کہ ہمیں ہر اصول کی سیاہی کو درست کرنے کے لئے ایک مکمل آئینی جائزہ کاری کا آغاز کرنے کی ضرورت ہے۔ یہ مشق ضروری ہے تاکہ 1973 کے آئین کی اصل روح کو دوبارہ حاصل کیا جاسکے اور اس میں غیر قانونی رکاوٹوں کی بنیادی ترمیم کو ختم کیا جاسکے جو 1977 اور 1999 میں غیر جمہوری رکاوٹوں کے دوران شامل کی گئیں۔

اس کے علاوہ ہم مطالبہ کرتے ہیں کہ:

i- ایک وفاقی آئینی عدالت کی تشکیل دی جائے۔

- اسی تناظر میں پاکستان ڈیولپمنٹ الائنس کے زیر اہتمام پاکستان میں سول سوسائٹی نے سینڈ جزیشن چارٹر آف ڈیموکریسی کی ضرورت اور اہمیت پر بات چیت کا آغاز کیا۔ چارٹر آف ڈیموکریسی پر کارکردگی کی تائید کرتے ہوئے سول سوسائٹی تمام بڑی سیاسی جماعتوں سے درخواست کرتی ہے کہ وہ 2023 کے انتخابات سے پہلے ایک نئی چارٹر آف ڈیموکریسی تخلیق کرنے کے لئے ایک ساتھ مل کر کام کریں۔

- پاکستانیوں کو بہترین معاونت فراہم کرنے کے لیے پاکستان کو 24x7 گورننس کی سخت ضرورت ہے۔ 24x7 نفرت اور انتشار کی سیاست، دنیا کے پانچویں سب سے زیادہ آبادی والے ملک کے خواہوں کو گریہ لگا رہی ہے۔

- یہاں ہم سول سوسائٹی کے ارکان اس بات پر زور دینا چاہیں گے کہ تمام سیاسی جماعتوں کے درمیان صرف ایک مستقبل کا جمہوری معاہدہ ہم سب کو بہتر مستقبل دے سکتا ہے۔ اسلئے، 250 ملین پاکستانیوں کے لئے نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کا مستحکم اور جمہوری قوانین پر متفق ہونا ضروری ہے۔ دوئم، سول سوسائٹی سیاسی مرکزی کرداروں سے مطالبہ کرتی ہے کہ وہ یہ جانیں کہ جمہوریت ایک پرندہ ہے جس کے دو پر ہیں، سیاسی اور معاشی۔ ایک متوازن اور ہموار طریقہ کار کے لئے، نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کیساتھ سیاسی حصے کو ترتیب دینا چاہئے تاکہ ملک کو معاشی دلدل سے باہر نکالا جاسکے۔

- پاکستان میں بہت سے لوگ یہ رائے رکھتے ہیں کہ بڑی سیاسی جماعتوں کے درمیان سیاسی میدان میں چارٹر آف ڈیموکریسی جیسا اتفاق رائے ہی اصل راستہ ہے۔ مشکل سیاسی حالات کے درمیان چارٹر آف ڈیموکریسی CoD کی 17 ویں سالگرہ مناتے ہوئے پاکستان ڈیولپمنٹ الائنس (PDA) سمجھتا ہے کہ ہمیں نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کی ضرورت ہے۔ لہذا 31 اکتوبر 2022 اور 22 جولائی 2023 کو، نامور شہری اور سیاسی حقوق کے حامی، ممتاز صحافی، زندگی کے مختلف شعبوں سے تعلق رکھنے والے پارکونسل کے اراکین نے مل کر اس موضوع پر بحث مباحثہ کیا۔ یہ تجاویز اس اجلاس پر پیش آئیں اور اس اسٹیج پر پہنچیں کہ غیر حکومتی تنظیموں نے نئے چارٹر آف ڈیموکریسی کا مطالبہ کیا ہے۔

پاکستان سول سوسائٹی کی جانب سے سیکنڈ جزییشن چارٹر آف ڈیموکریسی کا مطالبہ

## سیاق و سباق

پاکستان کی سیاسی تاریخ کمزور جمہوری نظام کے مراحل سے بھری پڑی ہے، چار بار جمہوریت میں رکاوٹیں ڈالی گئیں اور متعدد باہر ڈھکی چھپی جمہوریت کے تجربات کیے گئے۔ تاہم پاکستانی عوام نے کبھی اپنے منتخب نمائندوں اور پارلیمان کے ذریعے جمہوری طریقے سے حکومت کرنے کے خواب اور خواہشات کا ساتھ نہیں چھوڑا۔

پاکستان کی جمہوریت کو 1947 سے لاحق رہنے والے بارہا اور مسلسل مسائل کو تسلیم کرتے ہوئے اس وقت کی دوسرے کردہ سیاسی جماعتوں، یعنی، پاکستان پیپلز پارٹی اور پاکستان مسلم لیگ (ن) نے مشترکہ طور پر چارٹر آف ڈیموکریسی (CoD) 14 مئی 2006 کو لندن میں تصنیف اور دستخط کیے۔ اس چارٹر نے منفرد سیاسی تعاون اور منفقہ موافقت کی راہیں ہموار کیں۔ پارلیمانی تعاون کے ذریعے 2008-2018 کی دہائی کے دوران اس کا دائرہ کار بڑھایا گیا۔

چارٹر آف ڈیموکریسی (CoD) اپنانے کے 17 سال بعد کی سیاست اور سیاسی تعاون کے درج ذیل اہم نکات قابل تعریف ہیں:

- 2010 میں تاریخی اٹھارویں آئینی ترمیم کو اپنانا۔
- ساتویں قومی مالیاتی کمیشن ایوارڈ کا بجلی پارٹی فیئٹ فارمولے کی بنیاد پر وسائل کی تقسیم پر معاہدہ۔
- انسانی حقوق کے بڑے کنونشنز، بشمول آئی سی سی پی آر (ICCPR)، بین الاقوامی معاہدہ برائے اقتصادی، سماجی اور ثقافتی حقوق (ICESCR)، تشدد کے خلاف کنونشن وغیرہ پر دستخط اور ان کی توثیق۔
- احتساب کے ایک مقامی بنیادی ڈھانچے کو جس میں قومی کمیشن برائے انسانی حقوق، قومی کمیشن آن دی سٹیٹس آف ویمن، نیشنل کمیشن فار دی رائٹس آف چائلڈ، رائٹ ٹو انفارمیشن کمیشن وغیرہ تشکیل دینا۔
- ایک درجن سے زیادہ حقوق پڑنی قوانین کی منظوری، خاص طور پر، مفت اور لازمی تعلیم سے متعلق، بچوں کو جسمانی سزا دینے کے خلاف، بچوں کے ساتھ بدسلوکی، گھریلو مزدوری، کام کی جگہوں پر خواتین کو ہراساں کرنے کے خلاف، اور خواتین کی وراثت کے حقوق وغیرہ شامل ہیں۔

• اسمبلیوں کی مدت مکمل ہونے کے بعد، اقتدار کی سولیں سے سولیں 2013 اور پھر 2018 میں منتقلی۔

• 2017 میں الیکشن ایکٹ کا نفاذ، اور

• 2018 میں سابقہ وفاق کے زیر انتظام قبائلی علاقوں کا خیر پختہ نوا میں انضمام

تاہم، 2018 کے الیکشن میں تیسری سیاسی جماعت پاکستان تحریک انصاف (پی ٹی آئی) کو انتخابات میں کامیابی ہوئی جو پہلے بیٹاق جمہوریت میں شامل نہیں تھی، ان کے ساتھ سیاسی صورتحال بدل گئی۔ نتیجے کے طور پر، آج ہم ایک بار پھر عوامی اور افقی طور پر حکومت کو اور دیگر سیاسی اداروں اور پارٹیوں کو تقسیم شدہ اور انتہائی یک طرفہ محسوس کر رہے ہیں۔ یہ پاکستان کی پہلے سے ہی ناقص جمہوریت کے مستقبل کے لئے اچھا نشان نہیں ہے۔ دی اکا نومسٹ کے سالانہ ڈیموکریسی انڈیکس 2022 میں پاکستان 167 ممالک میں سے 104 نمبر پر ہے۔ اور ہمیں 'پوشیدہ جمہوریت' کے زمرے میں شامل کیا اور ہم آہستہ آہستہ 'شاہانہ نظام' کی شرح کی طرف بڑھ رہے ہیں۔

## آواز مرکز برائے ترقی و خدمات (AwazCDS-Pakistan):

کا قیام 1995 میں عمل میں لایا گیا اور یہ سوسائٹیز رجسٹریشن ایکٹ 1860 کے تحت رجسٹر اور جوائنٹ اسٹاک کمپنیز کے ساتھ غیر منافع بخش تنظیم کے طور پر رجسٹر ہوئی اور اسے اقوام متحدہ کی اقتصادی اور سماجی کونسل (ECOSOC UN) کے ساتھ خصوصی مشاورتی حیثیت حاصل ہے۔ آواز سی ڈی ایس پاکستان کا بنیادی مقصد پسماندہ طبقات کے مستقبل کو محفوظ بنانے کے لیے خاص طور پر مناسب مواقع پیدا کرنے اور زندگی گزارنے کی مہارتوں کے ذریعے برسط پر شراکت داروں کے تعاون و اشتراک سے مربوط اور جدید حل تلاش کرنا ہے۔

مزید معلومات کے لیے مہربانی فرما کر یہ ویب سائٹ دیکھیں: [www.awazcnds.org.pk](http://www.awazcnds.org.pk)

## پاکستان ترقیاتی الائنس کا قیام (Pakistan Development Alliance):

پاکستان ترقیاتی اتحاد (PDA) کا قیام 2014ء میں عمل میں لایا گیا یہ الائنس ترقی اور حقوق پر مبنی طریقہ ہائے کار پر عمل کرنا اور قومی سطح کی 104 غیر سرکاری تنظیموں انیٹ ورکس کا اتحاد ہے جو پورے ملک میں گورنس (نظم و نسق) اور جواب دہی خصوصاً پائیدار ترقیاتی اہداف (SDGS) کے مسائل کو حل کرنے کیلئے کوشاں ہیں۔ یہ اتحاد آواز سی ڈی ایس پاکستان کی زیر قیادت کام کرتا ہے اور قومی اور صوبائی سطح پر منتخب قومی اور صوبائی انتظامی کمیٹیوں کی جانب سے چلایا جاتا ہے۔ پی ڈی اے مختلف قومی علاقائی اور عالمی اتحادوں اور فورمز سمیت ایٹائی ترقیاتی اتحاد (ADA) ایٹائی CSOS شراکت داری برائے پائیدار ترقی (APSD)، ایکشن برائے پائیدار ترقی (A4SD)، غربت کے خلاف اقدام کیلئے عالمی آواز (GCAP) اور شفافیت، جوابدہی اور شراکت داری (TAP) نیٹ ورک وغیرہ میں کلیدی حیثیت سے شامل ہے۔

مزید معلومات کے لیے مہربانی فرما کر یہ ویب سائٹ دیکھیں: [www.pda.net.pk](http://www.pda.net.pk)

## ایشیا ڈیموکریسی نیٹ ورک (Asia Democracy Network):

ایشیا ڈیموکریسی نیٹ ورک 300 سے زیادہ سول سوسائٹی گروپس کی ایک علاقائی تنظیم ہے جو ایشیا میں گورننس کی جمہوریت کو آگے بڑھانے کے لئے کام کر رہی ہے۔ ان کی بنیادی اقدار جامع کی ترقی، مساوات، امتیازی سلوک کی روک تھام، انسانی تحفظ، آزادانہ، منصفانہ اور باعینی انتخابات کا فروغ، جمہوریت کی تعلیم، پریس کی آزادی اور ذمہ داری کے ذریعے جمہوریت کے اصولوں کو فروغ دینا اور اس پر عمل کرنا ہیں۔

مزید معلومات کے لئے، براہ کرم یہ ویب سائٹ دیکھیں: [www.adnasia.org](http://www.adnasia.org)

تحریر و تدوین:	ضیاء الرحمن
ترمیم و ترتیب:	ظفر اللہ خان
ڈیزائن:	اشفاق خان خلیل
زیر اہتمام:	آواز سی ڈی ایس۔ پاکستان
سہولت کاری:	پاکستان ترقیاتی الائنس
شائع کردہ:	آواز سی ڈی ایس۔ پاکستان
تاریخ اشاعت:	اگست، 2023
حمایت کار:	ایشیا ڈیموکریسی نیٹ ورک
تعداد:	500

## رابطہ:

نیشنل سیکریٹ آواز سی ڈی ایس پاکستان اور پاکستان ترقیاتی الائنس

(فرسٹ فلور) اپارٹمنٹ نمبر 4 & 3، اکبری پلازہ، E11/1 MPCHS، اسلام آباد۔

فون نمبر: +92-51-2305210 & +92-51-232305233 ای میل: [info@awazcnds.org.pk](mailto:info@awazcnds.org.pk)



PDA is the forum of 121 rights based civil society organizations from all across the country including AJ&K and Gilgit Baltistan working together for better governance and accountability since 2014. For details

please visit [www.pda.net.pk](http://www.pda.net.pk)

Contact: +92-51-2305210, 2305233, Mobile +923006301215

or email [info@awazcds.org.pk](mailto:info@awazcds.org.pk)